

martedì 10 aprile 2018

# BEN-ESSERE IN EMILIA-ROMAGNA: il bilancio di genere dalla Regione ai Comuni

BG<sup>b</sup>RER

sala polivalente Guido Fanti  
dell'Assemblea legislativa dell'Emilia-Romagna

# Le Linee guida per l'implementazione negli enti locali

**Tindara Addabbo**

Centro di Analisi delle Politiche Pubbliche

Dipartimento di Economia Marco Biagi

Università di Modena e Reggio Emilia

# Dal Bilancio di genere della Regione Emilia-Romagna alle Linee guida per l'implementazione negli enti locali

- Legge n.6 del 27 giugno 2014 "Legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere" della Regione Emilia Romagna impegna la Regione alla sua redazione e ne promuove la diffusione tra gli enti locali.

**Il Bilancio di genere  
nell'approccio ben-essere BG<sup>be</sup>  
Linee guida per i Comuni**



Il Bilancio di genere nell'approccio ben-essere Bg<sup>be</sup>: Le Fasi



## PRIMA FASE

- Formazione e sensibilizzazione al Bilancio di Genere
- Cultura organizzativa (set dei comportamenti, valori, obiettivi e linguaggi che si sviluppano e vengono condivisi all'interno di un'organizzazione) attenta alle tematiche di genere
- Una comunicazione attenta alle diversità di genere e che contrasti stereotipi di genere ( Linee Guida in ottica di genere sulla comunicazione in termini di parole, immagini e nell'impostazione di campagne di comunicazione e nella comunicazione interna, Regione Emilia-Romagna, 2015).

02

SECONDA FASE

## La scelta delle dimensioni di ben-essere



Il Bilancio di genere nell'approccio ben-essere BG<sup>be</sup>

Accedere alla conoscenza: istruzione, formazione, informazione

Vivere una vita sana

Lavorare e fare impresa

Accedere alle risorse pubbliche: servizi e trasferimenti

Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente sostenibile

Muoversi nel territorio

Prendersi cura degli altri

Prendersi cura di sé

Partecipare alla vita pubblica e convivere in una società equa

Le dimensioni individuate per Bg<sup>be</sup> Comune di Modena

# Approccio partecipato

Le dimensioni di ben-essere individuate potranno essere proposte alla comunità civile disegnando quindi un percorso partecipato che potrà essere attivato parallelamente al percorso di individuazione delle dimensioni intrinseche o avviato al termine dell'individuazione delle dimensioni di ben-essere con diversi obiettivi:

- raccogliere le idee e le esperienze di chi vive la città attorno alle dimensioni di ben-essere individuate,
- individuare nuove dimensioni,
- stabilire un ordinamento fra le dimensioni individuate,
- definire le dimensioni,
- avviare un percorso qualitativo di analisi del contesto in una prospettiva di genere che coinvolga le associazioni femminili nel percorso di lettura delle città e nella misura della deprivazione nel loro sviluppo



Stadi di implementazione del processo partecipativo	Obiettivi
All'inizio del processo	<p><i>Assessment e Analisi di Contesto</i></p> <p>Definire le dimensioni del ben-essere.            Avviare un percorso qualitativo di analisi del contesto in una prospettiva di genere che coinvolga le associazioni femminili nel percorso di lettura delle città e nella misura della deprivazione nel loro sviluppo.            Comprendere il ruolo del lavoro di cura e domestico non pagato.            Mettere in evidenza la natura delle relazioni tra diverse dimensioni.</p>
Durante il processo	<p><i>Validazione delle dimensioni</i></p> <p>Raccogliere le idee e le esperienze di chi vive la città attorno alle dimensioni di ben-essere individuate.            Validare le dimensioni del ben-essere e individuarne nuove.            Stabilire un ordinamento fra le dimensioni individuate.</p>
A termine del processo	<p><i>Restituzione e Valutazione partecipata</i></p> <p>Validare i risultati            Restituire i risultati</p>

Modalità di integrazione del processo partecipativo nel BG<sup>be</sup>



# Analisi di contesto

- Indicatori per ogni dimensione disaggregati per genere
- Fonti amministrative o campionarie
- Disponibilità e accessibilità dei dati
- Indagini qualitative e quantitative



QUARTA FASE

# Analisi di Bilancio

## Analisi delle entrate

- Struttura delle entrate e provenienza
- Effetti distributivi
- Entrate extra-tributarie legate a servizi: criteri di selezione adottati; fasce di tariffazione...

## Analisi delle spese

Impatto di genere diretto o indiretto e impatto sulle diverse dimensioni di ben-essere

## La rete dei responsabili per programma



Il Bilancio di genere nell'approccio ben-essere BG<sup>be</sup>

Programma Operativo (Nome e codice di riferimento)				
Data inizio				
Data fine				
Descrizione				
Servizio e Responsabile				
Dimensioni Ben-essere*	Impatto di genere		Impatto ben-essere multiplo	
	Diretto	Indiretto (%)	priorità	%
Accedere alla conoscenza e alla cultura: istruzione, ricerca, formazione, informazione, attività culturali				
Vivere una vita sana				
Lavorare e fare impresa				
Accedere alle risorse pubbliche: servizi e trasferimenti				
Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente sostenibile				
Muoversi nel territorio				
Prendersi cura degli altri				
Prendersi cura di sé				
Partecipare alla vita pubblica e convivere in una società equa				
Altre dimensioni: specificare				
Indicatori specifici di contesto**				
Indicatori specifici di programma, monitoraggio e valutazione *** <i>In base alla fase di attuazione del programma in questa sezione si inseriranno indicatori di risultato effettivi o attesi e, ove disponibili, indicatori di impatto netto</i> <i>Se riferiti a persone indicare % donne beneficiarie</i> <i>Se previste fasi partecipate indicare % donne coinvolte nella partecipazione</i>				
Risorse finanziarie complessive				

Risorse finanziarie impegnate nell'anno di riferimento con indicazione di:	
Importo complessivo impegnato	
Vincolo legato a trasferimento	
Missione	
Titolo: spesa corrente o investimento	
<i>(eventuale riclassificazione contabilità ben-essere)</i>	
N. impegno e/o atto di impegno	
Capitolo	
Connessioni con altre politiche o programmi comunali <i>(indicare politiche/programmi e altri servizi coinvolti)</i>	
Connessioni politiche altri enti <i>(indicare politiche e altri enti coinvolti)</i>	
Possibili miglioramenti in termini di BG <sup>be</sup> <i>(indicare eventuali miglioramenti possibili nel disegno del programma o delle sue azioni o nel sistema di indicatori previsto per il suo monitoraggio/valutazione nella prospettiva di genere e ben-essere)</i>	

Dimensioni di ben-essere	Missioni										
	Serv. Ist. Gen. e Gestione	Giustizia	Ordine Pubblico e Sicurezza	Istruzione e diritto studio	Tutela e valorizzazione beni e attr. tà cult.	Politiche giov. sport e tempo libero	Turismo	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	Sviluppo sost. Tutela terr.	Trasporti e Mobilità	Dir. e Pol. Soc. e Fam.
Accedere alla conoscenza: istruzione, formazione, informazione											
Vivere una vita sana											
Lavorare e fare impresa											
Accedere alle risorse pubbliche: servizi e trasferimenti											
Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente sostenibile											
Muoversi nel territorio											
Prendersi cura degli altri											
Prendersi cura di sé											
Partecipare alla vita pubblica e convivere in una società equa											

Matrice per dimensioni di ben-essere dell'Ente e Missioni

Legenda: impatto di genere  
 Diretto   
 Indiretto

Dimensioni di ben-essere		Missioni										
		Serv. Ist. Gen. e Gestione	Giustizia	Ordine Pubblico e Sicurezza	Istruzione e diritto studio	Tutela e valorizzazione beni e attività cult.	Politiche giovan., sport e tempo libero	Turismo	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	Sviluppo sost. Tutela terr.	Trasporti e Mobilità	Dir. e Pol. Soc. e Fam.
Accedere alla conoscenza: istruzione, formazione, informazione	€											
	%											
Vivere una vita sana	€											
	%											
Lavorare e fare impresa	€											
	%											
Accedere alle risorse pubbliche: servizi e trasferimenti	€											
	%											
Vivere, abitare e lavorare in luoghi adeguati e sicuri e in un ambiente sostenibile	€											
	%											
Muoversi nel territorio	€											
	%											
Prendersi cura degli altri	€											
	%											
Prendersi cura di sé	€											
	%											
Partecipare alla vita pubblica e convivere in una società equa	€											
	%											

Spesa per missioni e dimensioni. Impatto diretto e % su totale spesa





QUINTA FASE

## Analisi struttura Ente

- Struttura occupazionale per genere, livello e modalità contrattuale
- Struttura retributiva e differenziali salariali
- Politiche volte a favorire conciliazione fra tempi di vita e di lavoro nell'ente
- Eguaglianza di genere nella governance dell'Ente (Composizione per genere Consiglio Comunale per partiti di appartenenza, Commissioni e gruppi consiliari, Consigli Circoscrizionali o di quartiere, Presidenze Circoscrizioni o Quartiere, Composizione Giunta)



QUINTA FASE

## Analisi struttura Ente

- Politiche e organismi di Pari Opportunità dell'Ente
- Matrice della dimensione di ben-essere interna all'Ente
- Eguaglianza di genere nelle società controllate dall'Ente Comunale
- Composizione di genere dei fornitori e delle imprese assegnatarie degli appalti pubblici del comune

### **Per approfondire:**

Fra le metodologie implementate per pervenire alla misurazione della *gender equality* all'interno di Enti pubblici e privati si vedano: Gender Equality Seal dell'UNDP (United Nations Development Programme (<http://www.undp.org/content/undp/en/home/gender-equality/transforming-workplaces-to-advance-gender-equality/gender-equality-seal-for-undp.html>)); il progetto "Bollino Rosa S.O.N.O – Stesse opportunità, nuove opportunità" avviato dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale e dall'Isfol nell'ambito del 2007, Anno europeo delle pari opportunità (Cardinali, 2008; Addabbo, Facchinetti e Mastroleo, 2009); EDGE (Economic Dividends for Gender Equality Certification) (<http://edge-cert.org/>); il BFGEI (Bloomberg Financial Services Gender-Equality Index) ([https://data.bloomberglp.com/professional/sites/10/2018\\_Bloomberg\\_GEI\\_Overview.pdf](https://data.bloomberglp.com/professional/sites/10/2018_Bloomberg_GEI_Overview.pdf)).



SESTA FASE

## Dal Gender Auditing al Gender Budgeting

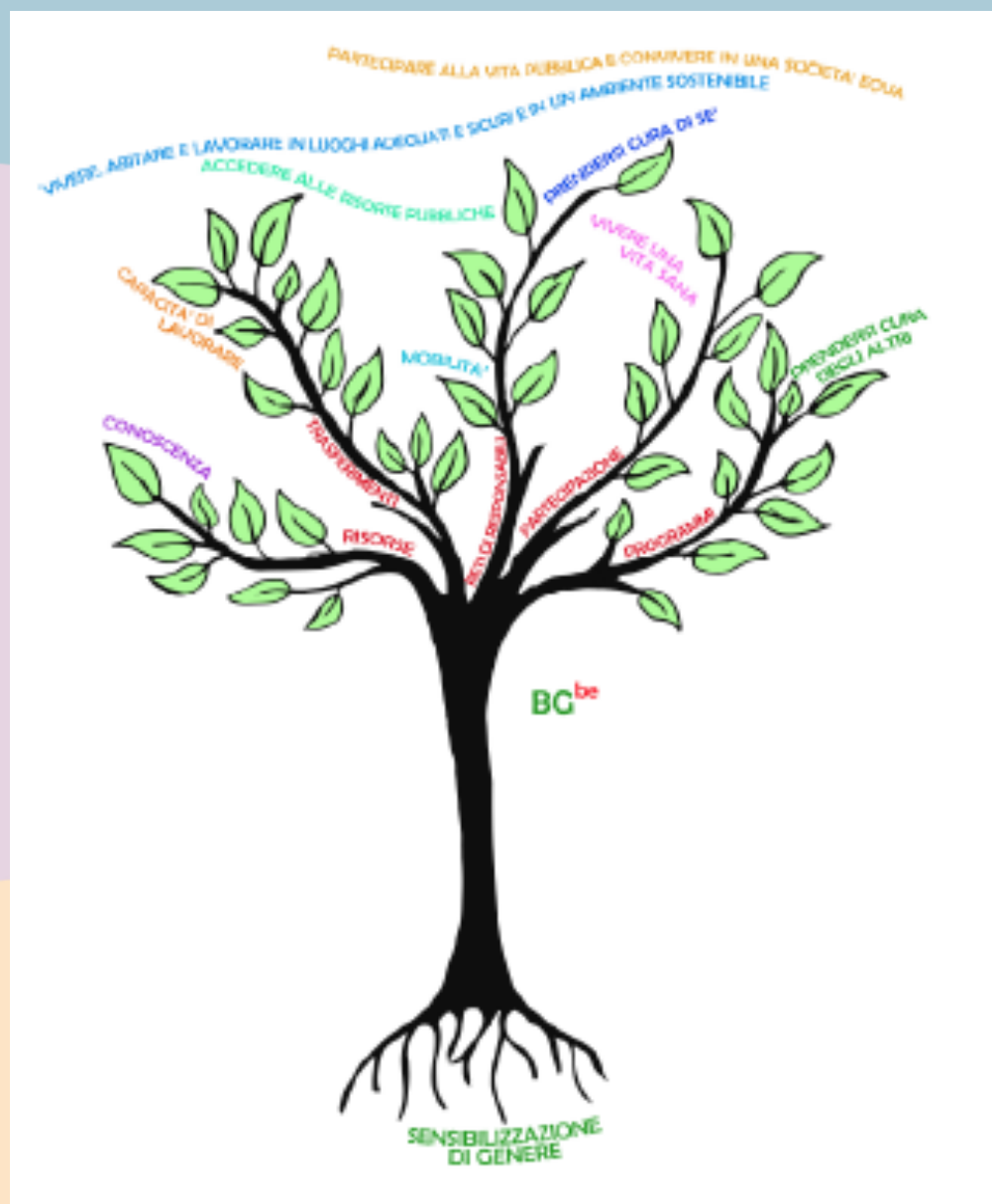
- Il BG<sup>be</sup> si inserisce nel ciclo di bilancio dell'Ente non solo in una fase di auditing ma in una fase di programmazione e di budgeting
- Ne derivano anche indicazioni sul disegno delle singole azioni e sul sistema di indicatori utilizzabile per la valutazione dell'impatto su diverse dimensioni di benessere e in una prospettiva di genere



SETTIMA FASE

## RESTITUZIONE DEL BG<sup>be</sup> ALL'INTERNO DELL'ENTE E ALLA CITTA'

- In questa fase, il Bilancio di genere in approccio benessere verrà restituito in più sedi. All'interno dell'Ente, con un ruolo attivo del personale coinvolto nell'implementazione del BG<sup>be</sup>, nei singoli Servizi anche non direttamente coinvolti nella sperimentazione, alla Giunta e al Consiglio Comunale.
- All'esterno dell'Ente sempre con un ruolo attivo del personale coinvolto nell'implementazione del BG<sup>be</sup>, e con particolare attenzione agli attori della società civile coinvolti nel processo che ha condotto alla sua implementazione.



L'albero del BG<sup>be</sup>